

ประสิทธิผลของการนำนโยบายการป้องกันและปราบปรามการลักลอบนำเข้าน้ำมัน
เชื้อเพลิงเถื่อนเข้าในราชอาณาจักร

Effectiveness of Gasoline smuggling Prevention and enforcement Policy

Implementation in Thailand

สุวรรณี อ่อนละมุล¹ และวรสิทธิ์ เจริญพุ่ม²

Suwanne Onlamoon¹ and Vorsit Charoenputh²

นักวิชาการสรรพสามิต กรมสรรพสามิต¹

อาจารย์² วิทยาลัยนวัตกรรมการจัดการ มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลรัตนโกสินทร์

E-mail: suphattra.yod@rmutr.ac.th

บทคัดย่อ

บทความวิจัยนี้มีวัตถุประสงค์ (1) เพื่อสำรวจประสิทธิผลของการนำนโยบายการป้องกันและปราบปรามการลักลอบนำเข้าน้ำมันเชื้อเพลิงเถื่อนเข้าในราชอาณาจักร (2) เพื่อเปรียบเทียบประสิทธิผลของการนำนโยบายการป้องกันและปราบปรามการลักลอบนำเข้าน้ำมันเชื้อเพลิงเถื่อนเข้าในราชอาณาจักร จากทัศนะของกลุ่มตัวอย่างจำแนกตามลักษณะประชากร (3) เพื่ออธิบายความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยที่มีผลต่อประสิทธิผลของการนำนโยบายการป้องกันและปราบปรามการลักลอบนำเข้าน้ำมันเชื้อเพลิงเถื่อนเข้าในราชอาณาจักรกับประสิทธิผลของการนำนโยบายการป้องกันและปราบปรามการลักลอบนำเข้าน้ำมันเชื้อเพลิงเถื่อนเข้าในราชอาณาจักร การวิจัยครั้งนี้เป็นการวิจัยเชิงปริมาณกลุ่มตัวอย่าง 250 คนจากผู้อยู่อาศัยอยู่ในบริเวณด่านสะเดาจังหวัดสงขลา ใช้แบบสอบถามรวบรวมข้อมูล วิเคราะห์ข้อมูล ด้วยสถิติ ค่าเฉลี่ย ร้อยละ ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน การวิเคราะห์ค่าที ค่าความแปรปรวนทางเดียวและสหสัมพันธ์เพียร์สัน ผลการวิเคราะห์พบว่า (1) ด้านประสิทธิผลของการนำนโยบายการป้องกันและปราบปรามการลักลอบนำเข้าน้ำมันเชื้อเพลิงเถื่อนเข้าในราชอาณาจักร พบว่า อยู่ในระดับมาก (2) ด้านเปรียบเทียบประสิทธิผลของการนำนโยบายการป้องกันและปราบปรามการลักลอบนำเข้าน้ำมันเชื้อเพลิงเถื่อนเข้าในราชอาณาจักร จากทัศนะของกลุ่มตัวอย่างจำแนกตามลักษณะประชากร พบว่า ไม่มีความแตกต่างกัน (3) ด้านความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยที่มีผลต่อประสิทธิผลของการนำนโยบายการป้องกันและปราบปรามการลักลอบนำเข้าน้ำมันเชื้อเพลิงเถื่อนเข้าในราชอาณาจักรกับประสิทธิผลของการนำนโยบายการป้องกันและปราบปรามการลักลอบนำเข้าน้ำมันเชื้อเพลิงเถื่อนเข้าในราชอาณาจักรเป็นเชิงบวกอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติ

คำสำคัญ: ประสิทธิภาพ; การนำนโยบายไปปฏิบัติ; การป้องกันและปราบปราม; น้ำมันเชื้อเพลิงเถื่อน

Abstract

The purposes of this study were to 1) Effectiveness of Gasoline smuggling Prevention and enforcement Policy Implementation in Thailand. 2) compare effectiveness of Gasoline smuggling Prevention and enforcement Policy Implementation via respondents 'attitude verified by demographic factors. 3 explain correlation between critical success factors with effectiveness of Gasoline smuggling Prevention and enforcement Policy Implementation. This was survey quantitative approach, sample were 250 residents near Sadao major official border crossing points Thailand and Malaysia Songkhla Province. Questionnaires were data gathering tools. Analytical statistics were percentage, mean, standard deviation and, t test, One Way ANOVA and Pearson r. Major Findings revealed 1) effectiveness of Gasoline smuggling Prevention and enforcement Policy Implementation that was high level. 2) There was no difference among respondents' attitude toward effectiveness of Gasoline smuggling Prevention and enforcement Policy Implementation verified by demographic factors. 3) Critical Success Factors were positive statistical correlated with effectiveness of Gasoline smuggling Prevention and enforcement Policy Implementation at .01 level.

Keywords: Effectiveness; Policy Implementation; Prevention and Suppression; Contraband Fuel

บทนำ

น้ำมันเถื่อนคือน้ำมันที่มีการเปลี่ยนแปลงรูปแบบเพื่อหลีกเลี่ยงภาษีอากร มี 2 รูปแบบ ได้แก่ การลักลอบนำน้ำมันส่งออกมาจำหน่ายในประเทศและขอคืนภาษี การลักลอบนำน้ำมันเติมเรือสินค้าต่างประเทศและเรือเดินทางไปต่างประเทศแล้วกลับเข้ามาจำหน่ายในประเทศ สืบเนื่องจากประเทศไทยประสบกับปัญหาการลักลอบนำเข้าน้ำมันเชื้อเพลิงมาเป็นเวลานานโดยผู้กระทำผิดได้มีการพัฒนารูปแบบการกระทำผิด เช่น การลักลอบนำเข้าทั้งทางบกและทางทะเลการขอคืนภาษีน้ำมันส่งออกโดยไม่ส่งออกจริง การขอคืนภาษีน้ำมันเติมเรือสินค้าไปต่างประเทศ โดยไม่เติมจริง การนำสารโซลเว้นท์มาผสมในน้ำมัน เป็นต้น ซึ่งก่อให้เกิดผลเสียอย่างมหาศาลในด้านต่าง ๆ เป็นอันมาก ทั้งในส่วนของภาครัฐและเอกชนบริษัทผู้ค้าน้ำมัน ไม่ว่าจะเป็นการสูญเสียรายได้จากภาษีสรรพสามิตและอากรขาเข้าปีละหลายพันล้านบาท การสูญเสียตลาดของบริษัทผู้ค้าน้ำมันที่สุจริตรวมทั้ง เครื่องยนต์เสียหายจากน้ำมันที่คุณภาพไม่ได้มาตรฐานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องหน่วยงานภาครัฐและเอกชนเหล่านี้ ได้มีการจัดแบ่งเป็นกลุ่มตามหน้าที่รับผิดชอบซึ่งกลุ่มหน่วยงานต่าง ๆ เหล่านี้ มีหน้าที่รับผิดชอบที่แตกต่างกัน ซึ่งแต่ละหน่วยงานจะทำงานโดยการประสานความร่วมมือกันเพื่อให้การปราบปราม และป้องกันน้ำมันเถื่อนเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โดยแบ่งเป็น 7 กลุ่มด้วยกัน

สภาพของปัญหาที่เกิดขึ้นได้ดังนี้ 1) การลักลอบนำเข้าน้ำมันเชื้อเพลิงในพื้นที่ภาคใต้ยังคงเป็นปัญหาหลัก เนื่องจากราคา น้ำมันของมาเลเซียยังคงต่ำกว่าไทย กลุ่มน้ำมันดีเซลประมาณ 7 - 15 บาท / ลิตร และกลุ่มน้ำมันเบนซินราคา เฉลี่ยประมาณ 10 - 19 บาท/ลิตร ซึ่งเป็นส่วนต่างที่สูงมากจึงเป็นแรงจูงใจในการกระทำผิด ทั้ง น้ำมันดีเซลและน้ำมันเบนซิน ซึ่งการจับกุมผู้กระทำผิดส่วนใหญ่อยู่ในพื้นที่ดังกล่าว 2) การกระทำผิดในลักษณะการส่งออกน้ำมันแต่ไม่ส่งออกจริง น้ำมันเบนซิน (รวมทั้งน้ำมัน แก๊สโซฮอล์ 95 (อี 10) และ

น้ำมันแก๊สโซฮอล์ 91) อัตราภาษีสรรพสามิต 5.85 – 6.50 บาท / ลิตร และ กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง 0.62 – 6.58 บาท/ลิตร รวมทั้งภาษีมูลค่าเพิ่มประมาณ 1.00 บาท / ลิตร จึงมีส่วนต่าง ของราคา ประมาณ 7 – 14 บาท / ลิตร และน้ำมันดีเซล (รวมทั้งน้ำมันดีเซลปี 7 และน้ำมันดีเซลปี 20) มีอัตราภาษีสรรพสามิต 5.153 - 5.99 บาท / ลิตร, กองทุนน้ำมันฯ (4.16) – 1.00 บาท/ลิตร และภาษีมูลค่าเพิ่ม ประมาณ 1.00 บาท / ลิตร ทำให้ส่วนต่างสูงประมาณ 1 - 8 บาท / ลิตร จึงเกิดแรงจูงใจในการกระทำผิด ดังนั้นการเพิ่มความเข้มงวดในการตรวจร่วมของเจ้าหน้าที่จากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (กรมศุลกากร กรมสรรพสามิต และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ, 2563) ในบริเวณด่านชายแดน จึงเป็นมาตรการที่สำคัญในการแก้ไขปัญหาดังกล่าวทั้งน้ำมันดีเซล และน้ำมันเบนซิน (3) การจับกุมน้ำมันเตา โดยมีสาเหตุมาจากการสะสมน้ำมันเครื่องใช้แล้ว เพื่อจำหน่ายเป็นน้ำมันเตาให้โรงงานอุตสาหกรรม ดังนั้นการประสานในการปราบปรามและป้องกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องซึ่งจะสามารถใช้เป็นแนวทางในการแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้

สรุปการจับกุมผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับน้ำมันเดือน ปี พ.ศ. 2562-2563

สรุป ปี 2562	หน่วย	ม.ค.	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	ส.ค.	ก.ย.	ต.ค.	พ.ย.	ธ.ค.	รวม
จำนวนคดีทั้งหมด	คดี	650	552	592	543	671	679	581	557	501	310	516	543	7,211
ปริมาณน้ำมันทั้งหมด	พันลิตร	5,324.01	4,720.44	3,643.75	4,927.31	3,952.92	5,068.53	5,304.12	5,732.16	3,831.84	1,114.65	3,188.28	3,507.08	53,503.36
จำนวนคือน้ำมันเดือน	คดี	317	256	296	237	371	376	314	277	218	190	249	244	3,345
ปริมาณน้ำมันเดือน	พันลิตร	124.55	1,012.36	558.72	621.13	410.22	333.31	451.37	614.02	618.17	279.87	392.61	481.12	5,897.46
- น้ำมันดีเซล	พันลิตร	70.09	969.50	456.04	422.21	296.52	175.20	321.62	506.23	534.13	248.75	249.78	385.49	4,635.57
- น้ำมันเบนซิน	พันลิตร	29.66	42.46	36.48	46.53	45.10	72.39	73.05	41.79	45.54	17.61	51.27	40.63	542.50
- น้ำมันเตา	พันลิตร	24.80	0.40	64.60	151.00	68.60	83.84	55.95	66.00	38.50	13.52	91.00	55.00	713.21
- สารโซลเวนท์	พันลิตร			1.60	1.40		1.88	0.75		-		0.56	-	6.19
สรุป ปี 2563	หน่วย	ม.ค.	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	ส.ค.	ก.ย.	ต.ค.	พ.ย.	ธ.ค.	รวม
จำนวนคดีทั้งหมด	คดี	505	529	430	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1,464
ปริมาณน้ำมันทั้งหมด	พันลิตร	4,696.23	3,723.29	4,768.94	-	-	-	-	-	-	-	-	-	13,188.46
จำนวนคือน้ำมันเดือน	คดี	221	260	180										661
ปริมาณน้ำมันเดือน	พันลิตร	806.82	641.57	786.35	-	-	-	-	-	-	-	-	-	2,234.74
- น้ำมันดีเซล	พันลิตร	746.18	532.12	674.61										1,952.91
- น้ำมันเบนซิน	พันลิตร	29.65	49.95	41.74										121.33
- น้ำมันเตา	พันลิตร	31.00	49.50	70.00										150.50
- สารโซลเวนท์	พันลิตร		10.00											10.00
- ก๊าซ(LPG)	ตัน			9.10										9.10

ภาพที่ 1 สรุปผลผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับน้ำมันเดือน

ที่มา: (สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กรมสรรพสามิต กรมศุลกากร และกรมธุรกิจพลังงาน, 2563)

ปัจจุบันรัฐบาลมาเลเซียผลักดันราคาขายน้ำมันเบนซินไม่ว่าชนิด 95 หรือ 97 ให้ประชาชนได้ใช้ในราคาเฉลี่ยไม่เกิน 20 บาท / ลิตร ด้านดีเซลลดลงอีกเฉลี่ยแค่ 18 บาท / ลิตร แต่พอหันกลับมาดูราคาน้ำมันในประเทศไทยกลับเป็นที่น่าตกใจยิ่ง เพราะเฉลี่ยแล้วไม่ว่าจะน้ำมันชนิดไหน เบนซินไร้สารตะกั่วหรือผสมแก๊สโซฮอล์ดีเซลที่มีส่วนผสมไบโอดีเซลด้วยหรือไม่ ซึ่งไม่ว่า 91, 95, 97 หรือ E 20 หรือ E 85 ล้วนมีราคาสูงกว่าที่มาเลเซียเกิน 10 บาท / ลิตรขึ้นไปทั้งนั้น ตัวอย่างเช่น ในไทยเราน้ำมันเบนซิน ไร้สารตะกั่วเฉลี่ย 40 บาท / ลิตร ส่วนดีเซลขายกันอยู่ที่เฉลี่ย 32 บาท / ลิตร หรือบางครั้งขยับขึ้นไปถึงกว่า 32 บาท / ลิตรก็มี โดยอ้างว่าเป็นไปตามการขึ้น - ลงของราคาน้ำมันดิบในตลาดโลก และราคาน้ำมันสำเร็จรูปที่ตลาดสิงคโปร์ จึงเห็นชัดเจนว่าเมื่อนายทุนสามารถถักตอขนานเข้าน้ำมันเดือนจากมาเลเซียเข้ามาขายในบ้านเราได้ พวกเขาจะได้กำไรจากส่วนต่างของราคาทันทีอยู่ที่ไม่ต่ำกว่า 10 บาท / ลิตร ซึ่งในภาคใต้มีขบวนการน้ำมันเดือนอยู่มากมาย และแต่ละรายก็ถักตอขนกันวันละหลายแสนลิตรถ้านายทุนรายใดสามารถขนเข้ามาได้แค่วันละ 100,000 ลิตร นั่นก็หมายความว่า

วันนั้นพวกเขาจะมีกำไรไม่น้อยกว่า 1 ล้านบาทแน่นอน (ศูนย์ข่าวภาคใต้, <https://shorturl.asia/LFv7W>, approached May 20th 2022)

การลักลอบนำเข้าน้ำมันเถื่อนในพื้นที่ภาคใต้ โดยเฉพาะที่นำเข้ามาผ่านด่านตรวจ อ.สะเดา จ.สงขลา พบมีนายทุนลักลอบนำน้ำมันเถื่อนชนิดดีเซล (โซลาร์) และเบนซิน 97 นำมาเปิดขายกันอย่างโจ่งแจ้ง และยังพบมีการนำมาบรรจุใส่ขวดวางขายอยู่ที่ริมถนนสายหลักเข้าตัวเมืองปาดังเบซาร์อีกด้วย หลังจากที่ประเทศมาเลเซียได้ปิดประเทศเนื่องจากการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโควิด -19 ทำให้สินค้าเกือบทุกชนิดไม่สามารถนำเข้าจากประเทศเพื่อนบ้านได้ แต่แปลกที่บ้านคลองรำ ต.ทุ่งหมอ อ.สะเดา จ.สงขลา ได้มีนายทุนลักลอบนำน้ำมันเถื่อนชนิดดีเซล (โซลาร์) และเบนซิน 97 เปิดเป็นคอกขายน้ำมันเถื่อนที่มีหัวจ่าย จำนวน 2 หัวจ่ายน้ำมัน เปิดคอกขายใกล้กันถึง 2 คอก โดยขายน้ำมันดีเซล (โซลาร์) ลิตรละ 24 บาท ส่วนน้ำมันเบนซิน 97 ขายลิตรละ 25 บาท ซึ่งในแต่ละวันจะมีรถยนต์ทั้งรถตู้และรถกระบะเข้ามาเติมได้ตลอดสำหรับที่ถนนสายรอบเมือง บ้านปาดังเบซาร์ อ.สะเดา จ.สงขลา ได้มีการเปิดร้านขายของบังหน้า แต่ภายในร้านมีการแอบลักลอบขายน้ำมันเถื่อนกัน โดยจะมีบรรดารถตู้ รถกระบะ เข้ามาเติมน้ำมันเถื่อนกันตลอดทั้งวัน และที่บ้านปาดังเบซาร์ ยังมีการนำน้ำมันเถื่อนบรรจุในแกลอนขนาด 5 ลิตร 10 ลิตร และบรรจุใส่ขวดวางขายอยู่ที่หน้าร้านริมถนนสายหลักเข้าตัวเมืองปาดังเบซาร์ ในขณะที่น้ำมันที่ขายถูกต้องและเสียภาษีที่ขายในปั้มน้ำมันต่าง ๆ ขายน้ำมันดีเซล อยู่ที่ลิตรละ 26.70 บาท และแก๊สโซฮอล์ 95 อยู่ที่ลิตรละ 30.30 บาท ส่วนในประเทศมาเลเซียขายน้ำมันทั้ง 2 ชนิด ในราคาลิตรละ 18 บาท (ราคาเมื่อปี พ.ศ 2563) สาเหตุของการลักลอบนำเข้าน้ำมันเถื่อน เนื่องมาจากต้นทุนราคาน้ำมันแพง ส่วนหนึ่งมาจาก “ธุรกิจมืด” เป็นเหลือบไรที่กักร่อนคนไทยมาช้านานชั่วโมงนี้ ขบวนการลักลอบนำ “น้ำมันเถื่อน” เข้ามาในราชอาณาจักรโดยผิดกฎหมายกำลังแพร่ระบาดอย่างหนัก เมื่อวันที่ 17 ต.ค.64 “ตำรวจ” จับกุม “เรือน้ำมันเทศา” บริเวณใกล้เกาะสีชัง จ.ชลบุรี พร้อมตรวจยึดน้ำมันดีเซลผิดกฎหมายประมาณ 4 แสนลิตรขณะเดียวกันมีการจับกุมขบวนการลักลอบนำเข้า “น้ำมันเถื่อน” ได้หลายจุดในพื้นที่ภาคใต้ โดยฉกฉวยโอกาสในช่วงที่ราคาน้ำมันขายปลีกภายในประเทศมีราคาพุ่งสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง

วิธีการของ “แก๊งน้ำมันเถื่อน” ยังเหมือนเดิม ไม่ซับซ้อน เพียงแต่ต้องอาศัยบารมีของ “เจ้าหน้าที่รัฐ – ตำรวจนอกแถว - นักการเมือง” ในการเคลียร์อย่าง กากินล่าสุด ใช้วิธีรับน้ำมันที่ส่งออกไปประเทศเพื่อนบ้าน ซึ่งได้รับการยกเว้นภาษีสรรพสามิต นำกลับมาลักลอบจำหน่ายภายในประเทศโดยไม่ผ่านพิธีการทางศุลกากร จากเหตุ ปัจจัยทางด้านราคาที่แตกต่างกันและพื้นที่ที่ใกล้กัน จึงเป็นเหตุจูงใจให้เกิดการลักลอบขนน้ำมันเชื้อเพลิงจากประเทศมาเลเซียเข้ามาในประเทศไทย ทำให้รัฐสูญเสียรายได้จากการหลีกเลี่ยงภาษีปัญหาการกระทำผิดดังกล่าวเรียกว่าปัญหา “น้ำมันเถื่อนข้ามชาติ” ซึ่งถือเป็นปัญหาระดับชาติและเป็นปัญหาอาชญากรรมทางเศรษฐกิจที่ ก่อให้เกิดความเสียหายต่อเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศปีละหลายพันล้านบาท ด้านศุลกากรในพื้นที่จังหวัดสงขลาและสตูล ถือเป็นหน่วยงานหลักที่มีหน้าที่รับผิดชอบโดยตรงในการดำเนินการจัดเก็บภาษีอากร การควบคุม การตรวจปล่อยสินค้า เป็นศูนย์กลางในการอำนวยความสะดวกด้านพิธีการ นำเข้าและส่งออก สำหรับของเข้าออกจากเขตพื้นที่พัฒนาร่วมไทย - มาเลเซีย รวมทั้งป้องกันและปราบปรามการ หลีกเลี่ยงและการลักลอบหนีศุลกากร ซึ่งในแต่ละวันมีน้ำมันเถื่อน ถูกนำเข้ามาจากประเทศมาเลเซีย ทางบก 80 เปอร์เซนต์ผ่านช่องทางศุลกากร และประตูเข้า - ออก ระหว่างประเทศ มีการเข้า-ออก วันละ 4-5 เที่ยวที่ ท่าบลสำนักขาม ท่าบลปาดังเบซาร์ อำเภอสะเดา และท่าบลประกอบ อำเภอนาทวี จังหวัดสงขลา ไม่ต่ำกว่าวันละ 500,000 ลิตร และเช่นเดียวกับน้ำมันเถื่อนที่ผ่านช่องทางด่าน ท่าบลวังประจัน อำเภอควนโดน จังหวัดสตูล โดยนำมาเก็บไว้ในโกดังแนวชายแดน บ้านวังประจัน ไม่ต่ำกว่าวันละ 500,000 ลิตรต่อคัน (นุกูล ชื่นพัก, นิวัฒน์ สวัสดิ์แก้ว, วรลักษณ์ ลลิตศศิวิม, 2556) ดังนั้นผู้วิจัยจึงสนใจศึกษา ว่าการนำนโยบายป้องกันและปราบปรามการลักลอบนำเข้าน้ำมันเถื่อนของหน่วยงานภาครัฐมีประสิทธิผลอย่างไร

วัตถุประสงค์การวิจัย

1. เพื่อประเมินประสิทธิผลของการนำนโยบายการป้องกันและปราบปรามการลักลอบนำเข้าน้ำมันเชื้อเพลิงเถื่อนเข้าในราชอาณาจักร
2. เพื่อเปรียบเทียบความคิดเห็นของกลุ่มตัวอย่างที่มีต่อประสิทธิผลของการนำนโยบายการป้องกันและปราบปรามการลักลอบนำเข้าน้ำมันเชื้อเพลิงเถื่อนเข้าในราชอาณาจักร
3. เพื่ออธิบายความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยที่มีผลต่อประสิทธิผลของการนำนโยบายการป้องกันและปราบปรามการลักลอบนำเข้าน้ำมันเชื้อเพลิงเถื่อนเข้าในราชอาณาจักรกับประสิทธิผลของการนำนโยบายการป้องกันและปราบปรามการลักลอบนำเข้าน้ำมันเชื้อเพลิงเถื่อนเข้าในราชอาณาจักร

สมมติฐานการวิจัย

1. ประสิทธิผลของการนำนโยบายการป้องกันและปราบปรามการลักลอบนำเข้าน้ำมันเชื้อเพลิงเถื่อนเข้าในราชอาณาจักร อยู่ในระดับสูง
2. ความคิดเห็นของกลุ่มตัวอย่างที่มีต่อประสิทธิผลของการนำนโยบายการป้องกันและปราบปรามการลักลอบนำเข้าน้ำมันเชื้อเพลิงเถื่อนเข้าในราชอาณาจักร ไม่มีความแตกต่างกัน
3. ความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยที่มีผลต่อประสิทธิผลของการนำนโยบายการป้องกันและปราบปรามการลักลอบนำเข้าน้ำมันเชื้อเพลิงเถื่อนเข้าในราชอาณาจักร กับประสิทธิผลของการนำนโยบายการป้องกันและปราบปรามการลักลอบนำเข้าน้ำมันเชื้อเพลิงเถื่อนเข้าในราชอาณาจักร เป็นเชิงบวกอย่างมีนัยสำคัญ

การทบทวนวรรณกรรม

การทบทวนวรรณกรรม ผู้วิจัยได้มีการทบทวนแนวคิด ทฤษฎีและผลงานวิจัยที่เกี่ยวข้องกับเนื้อหาการทำวิจัยและเป็นแนวทางในการวิจัย เรื่อง ประสิทธิผลของการนำนโยบายการป้องกันและปราบปรามการลักลอบนำเข้าน้ำมันเชื้อเพลิงเถื่อนเข้าในราชอาณาจักร ประกอบด้วย แนวคิดและทฤษฎี นโยบายสาธารณะ และแนวคิดและทฤษฎีการนำนโยบายไปปฏิบัติ

แนวคิดและทฤษฎี นโยบายสาธารณะ

ความหมายของนโยบายสาธารณะ หมายถึงสิ่งที่รัฐบาลตัดสินใจกระทำหรือไม่กระทำ เป็นการตัดสินใจของรัฐบาลเพื่อจัดการกับปัญหาต่าง ๆ ของสังคมเช่นปัญหา นโยบายต่างประเทศ ปัญหาการป้องกันสิ่งแวดล้อม ปัญหาอาชญากรรม ปัญหาคนว่างงาน เป็นความสัมพันธ์ระหว่างหน่วยงานของรัฐกับสิ่งแวดล้อม ค่านิยม ต่าง ๆ ที่มีต่อนโยบายสาธารณะในความหมายอย่างกว้าง จนไม่อาจแยกความแตกต่างระหว่างงานนโยบายกับงานประจำได้อย่างชัดเจน (Thomas R. Dye, 1984) ซึ่งเป็นการตัดสินใจขั้นต้นที่กำหนดแนวทางอย่างกว้างๆโดยทั่วไปเพื่อนำไปเป็นแนวทางการปฏิบัติงานให้บรรลุวัตถุประสงค์ เป็นแนวทางปฏิบัติของรัฐบาลที่กำหนดวัตถุประสงค์ที่แน่นอนว่าเพื่อให้บุคคลจัดการกับปัญหาหรือเรื่องที่อยู่ใน ความสนใจองค์ประกอบของการเป็นนโยบายสาธารณะไว้ 4 ประการได้แก่

- 1) เป็นแนวทางปฏิบัติกว้าง ๆ ที่กำหนดโดยรัฐบาลหรือข้าราชการระดับสูงที่มีอำนาจในการกำหนดนโยบาย
- 2) มีวัตถุประสงค์ที่แน่นอนไม่อย่างใดก็อย่างหนึ่ง
- 3) รัฐบาลมีความจริงใจและจริงจังที่จะทำให้มีการนำนโยบายไปปฏิบัติ
- 4) นโยบายอาจเป็นบวก (Positive) หรืออาจเป็นลบ (Negative) หรืออาจเป็นการกระทำก็ได้ (Anderson, 1975)

สรุป นโยบายสาธารณะเป็นแนวทางปฏิบัติของรัฐบาล ซึ่งกำหนดวัตถุประสงค์แน่นอนไม่ทางใดก็ทางหนึ่ง เพื่อแก้ปัญหาในปัจจุบัน เพื่อป้องกันหรือหลีกเลี่ยงปัญหาในอนาคต เพื่อให้เกิดผลลัพธ์พึงปรารถนา

รัฐบาลมีความจริงใจและจริงจัง ที่จะนำนโยบายไปปฏิบัติ นโยบายอาจเป็นบวกหรือเป็นลบก็ได้ อาจเป็น กระทำหรือเว้นการกระทำก็ได้

แนวคิดและทฤษฎีการนำนโยบายไปปฏิบัติ

พัฒนาการทางทฤษฎีของแนวคิดการจัดการภาครัฐ เป็นไปในรูปแบบของวงจร คือ การนำเสนอแนวคิด การนำไปใช้ ความตื่นตัวกับรูปแบบใหม่และการค้นพบแนวทางที่ดีที่สุด ตามด้วยการเกิดผลที่มีได้ เป็นไปตามความคาดหวัง และในที่สุดเป็นการแก้ไขและพัฒนาต่อไปทำให้แนวคิดการจัดการภาครัฐในเวลา ต่อมาเปลี่ยนจุดเน้นไปสนใจ ปัญหาเฉพาะให้ความสำคัญกับวัฒนธรรมและศึกษาลงลึก ในรายละเอียดภายใน องค์การมากขึ้น (Pollitt & Bouckaert, 2004)

การนำนโยบายไปปฏิบัติเป็นขั้นตอนสำคัญที่สุด ของกระบวนการนโยบายเนื่องจากมีผลต่อ ความสำเร็จของนโยบายอย่างมาก ผู้วิจัยจึงนำเสนอการทบทวนวรรณกรรมโดยเริ่มต้นจาก

ความหมายของการนำนโยบายไปปฏิบัติ การนำนโยบายไปปฏิบัติเป็นเรื่องของการศึกษาว่า “องค์กร บุคคล หรือกลุ่มบุคคล ที่เกี่ยวข้องสามารถนำและกระตุ้นให้ทรัพยากรทางการบริหารทั้งหมดปฏิบัติงานให้ บรรลุตามนโยบายที่ระบุไว้หรือไม่ แค่นั้นเพียงใด” หรือกล่าวอีกในหนึ่ง การนำนโยบายไปปฏิบัติให้ความ สนใจเกี่ยวกับเรื่องของ “ความสามารถที่จะผลักดันให้การทำงานของกลไกที่สำคัญทั้งหมด สามารถบรรลุผล ตามนโยบายที่ได้ตั้งเป้าหมายเอาไว้” โดยได้สรุปว่า การศึกษาการนำนโยบายไปปฏิบัติเป็นการแสวงหาวิธีการ และแนวทางเพื่อปรับปรุง นโยบายแผนงาน และการปฏิบัติงาน ในโครงการให้ดีขึ้น เนื้อหาสาระของการศึกษา การนำนโยบายไปปฏิบัติจึงเน้นการแสวงหาคำอธิบายเกี่ยวกับปรากฏการณ์ หรือสภาพความเป็นจริง ที่เกิดขึ้น ภายในกระบวนการของ การนำนโยบายไปปฏิบัติ (Implementation Processes) เพื่อที่จะศึกษาบทเรียน พัฒนาแนวทางและสร้างกลยุทธ์เพื่อที่จะทำให้การนำนโยบายไปปฏิบัติบังเกิดความสำเร็จและยังหมายถึง กระบวนการทำงานทางปฏิสัมพันธ์ เชิงยุทธศาสตร์ เพื่อให้สามารถบรรลุเป้าหมายของกลุ่มผลประโยชน์ต่าง ๆ ซึ่งอาจจะสอดคล้องหรือไม่สอดคล้องกับเป้าหมายของนโยบายก็ได้ ในส่วนของเพรสแมนและวิลดาฟสกี ให้ ความหมายว่า หมายถึง การผลิตผลลัพธ์ออกมาการทำให้สำเร็จ นอกจากความหมายดังกล่าวข้างต้นแล้ว มิ ลบริย์แมคเคลาฟลินให้ ความหมายการนำนโยบายไปปฏิบัติว่าหมายถึงกระบวนการขององค์การที่ ต่อเนื่องและ พลวัต ซึ่งได้รับการปรุงแต่ง และหล่อหลอมโดยปฏิสัมพันธ์ ระหว่างเป้าหมายและกลยุทธ์ของนโยบายกับ สภาพขององค์การที่รับผิดชอบ ในการดำเนินการ ให้สำเร็จลุล่วง กล่าวอีกนัยหนึ่ง การนำนโยบายไปปฏิบัติ เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติให้สำเร็จลุล่วง ตามเป้าหมายนโยบาย โดยพยายามปรับเปลี่ยนประนีประนอมระหว่าง เป้าหมาย และกลยุทธ์ที่กำหนดไว้กับข้อจำกัด เงื่อนไข และสภาพแท้จริง ของหน่วยปฏิบัติและการนำนโยบาย ไปปฏิบัติ หมายถึง กระบวนการตัดสินใจเชิงนโยบายที่เกิดจากกฎหมาย การตัดสินใจพิพากษาอรรถคดีคำสั่งของ ฝ่ายบริหาร การนำนโยบายไปปฏิบัติ หมายความว่า รวมถึงการดำเนินการโดยบุคคล หรือกลุ่มบุคคล ในภาครัฐ หรือภาคเอกชน ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวมุ่งที่จะก่อให้เกิดความสำเร็จโดยตรงตามวัตถุประสงค์จากการ ตัดสินใจดำเนินนโยบายที่ได้กระทำก่อนหน้านั้นแล้ว (Bardach, Eugene, 1980; Paul, A. S and Daniel z. M., 1983)

ปัญหาและอุปสรรคในการนำนโยบายไปปฏิบัติ การดำเนินการใด ๆ ไม่ว่าจะภาครัฐหรือเอกชนล้วนแต่มี ปัญหาและอุปสรรคทั้งสิ้น ผู้วิจัยจึงทบทวนปัญหาและอุปสรรคในการนำนโยบายไปปฏิบัติเรียงตามลำดับดังนี้ ความล้มเหลวของนโยบาย (policy failure) ไม่ว่าจะด้วยเหตุผลใดก็ตามโดยเฉพาะอย่างยิ่งความล้มเหลวใน นโยบายด้านสังคมและเศรษฐกิจ เป็นสิ่งที่เกี่ยวข้องกับนักทฤษฎีนโยบาย และผู้นำนโยบายไปปฏิบัติซึ่งในความเป็นจริง จะเกี่ยวข้องกับผู้นำนโยบายไปปฏิบัติมากกว่าในการที่จะแสวงหาแนวทางเพื่อความสำเร็จของ นโยบาย (Younis & Davidson, 1990)

จากการศึกษาของ Dunsire (1976, อ้างถึงใน สมบัติ อารังธัญวงศ์, 2552) สรุปว่า ความล้มเหลวของการนำนโยบายไปปฏิบัติอาจเกิดจาก

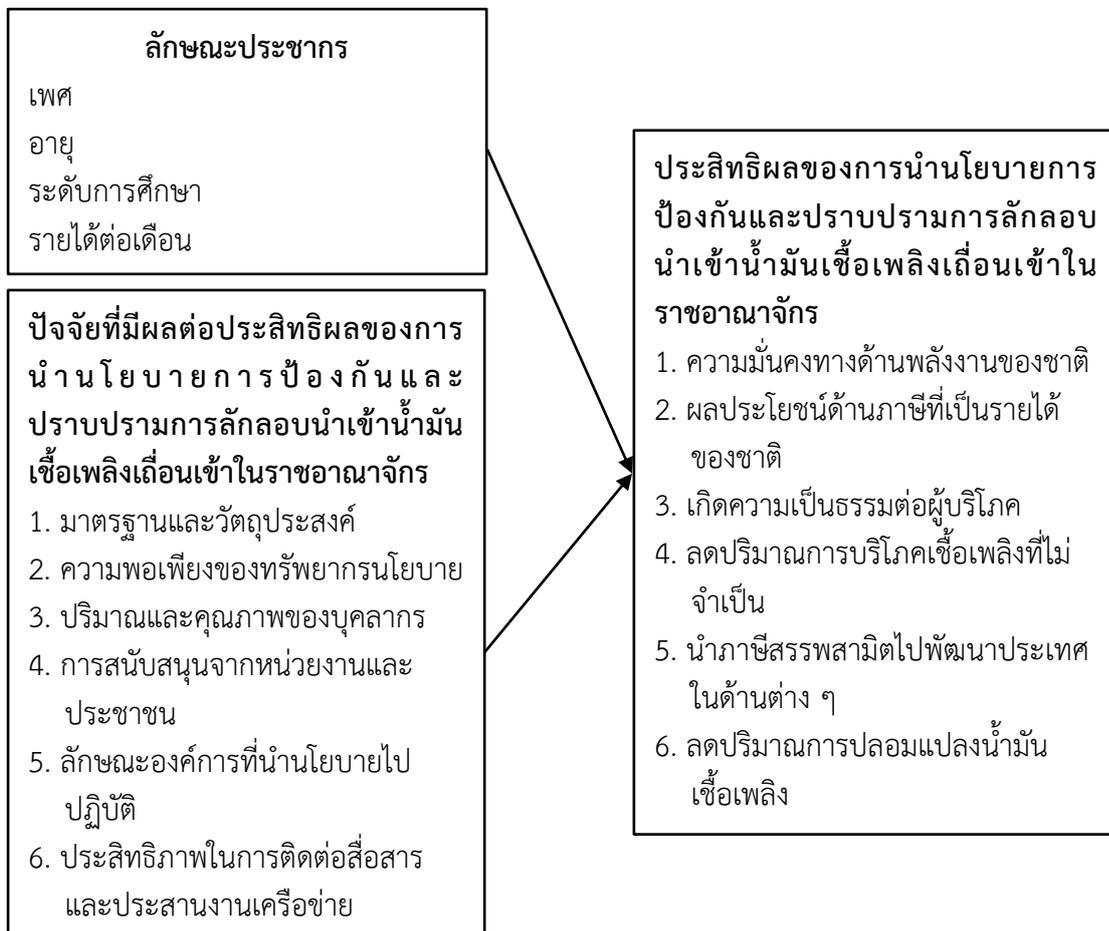
ประการแรก การเลือกกลยุทธ์การนำนโยบายไปปฏิบัติที่ไม่เหมาะสม

ประการที่สอง กลยุทธ์การนำนโยบายไปปฏิบัตินั้นเหมาะสม แต่การเลือกหน่วยปฏิบัติและกลไกในการปฏิบัติไม่เหมาะสม

ประการที่สาม ถึงแม้ว่าสิ่งที่กล่าวมาแล้วจะมีความเหมาะสมทั้งหมด แต่การเลือกเครื่องมือและวิธีการปฏิบัติไม่เหมาะสม ก็จะเป็นอุปสรรคสำคัญต่อความสำเร็จของการนำนโยบายไปปฏิบัติ

กล่าวโดยสรุปการนำนโยบายไปปฏิบัติเป็นกิจกรรมเชิงบูรณาการที่ต้องอาศัยการ บูรณาการการปฏิบัติและจิตสำนึกมีส่วนร่วมกันจึงจะสามารถก่อให้เกิดประสิทธิผล

กรอบแนวคิดการวิจัย



รูปที่ 1 กรอบแนวคิดการวิจัย

ระเบียบวิธีวิจัย

การวิจัยครั้งนี้เป็นการวิจัยเชิงปริมาณ ประชากรที่ใช้ในการศึกษา คือ ผู้ที่มีภูมิลำเนาในบริเวณด้านตรวจคนเข้าเมือง อำเภอป่าดงเบขาร์ จังหวัดสงขลา จำนวน 957 คน คำนวนขนาดกลุ่มตัวอย่างด้วยสูตรของยามานะ ได้ขนาดกลุ่มตัวอย่าง 282 คน คือ ผู้อาศัยอยู่ในบริเวณด้านสะเดาจังหวัดสงขลา ทำการเก็บตัวอย่างได้ 250 คน คิดเป็นร้อยละ 87 การสุ่มตัวอย่างในการศึกษานี้ ใช้วิธีการสุ่มอย่างง่ายอย่างเป็นขั้นตอนหรือ Stratified Simple Random Sampling

เครื่องมือการวิจัย ผู้ศึกษาใช้แบบสอบถามเป็นเครื่องมือในการศึกษา และนำแนวคิด ทฤษฎี และงานวิจัยต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องมาสร้างเป็นเครื่องมือ ซึ่งเป็นแบบสอบถาม โดยจัดทำให้ครอบคลุมวัตถุประสงค์และครอบคลุมกรอบแนวคิดในการศึกษา โดยได้แบ่งส่วนของแบบสอบถามเป็น 3 ส่วน ดังนี้

ส่วนที่ 1 จะเป็นข้อมูลพื้นฐานของผู้ตอบแบบสอบถาม มีลักษณะเป็นการสำรวจรายการ หรือ Check list มีจุดมุ่งหมายในการทราบข้อมูลพื้นฐานทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม

ส่วนที่ 2 จะเป็นข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับปัจจัยต่าง ๆ ที่ส่งผลต่อประสิทธิผลของการนำนโยบายการป้องกันและปราบปรามการลักลอบนำเข้าน้ำมันเชื้อเพลิงเถื่อนเข้าในราชอาณาจักร ในส่วนของมาตรฐานนโยบาย ทรัพยากรของนโยบาย ปริมาณและคุณภาพของบุคลากร ความร่วมมือจากหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัตินโยบาย ทศนคติของผู้นำนโยบายไปปฏิบัติและประสิทธิภาพในการติดต่อสื่อสาร

ส่วนที่ 3 จะเป็นประสิทธิผลของการนำนโยบายการป้องกันและปราบปรามการลักลอบนำเข้าน้ำมันเชื้อเพลิงเถื่อนเข้าในราชอาณาจักร ไป 3 แนวทาง 1. การผลิต 2. ประสิทธิภาพ 3. ความพึงพอใจ

การเก็บรวบรวมข้อมูล ผู้ศึกษาได้ทำการเก็บข้อมูลดังนี้ ทำการแจกแบบสอบถามแก่ ผู้ที่มีภูมิสำเนาในบริเวณด้านสะเตา อำเภอปาดังเบซาร์ จังหวัดสงขลา จำนวน 967 คน คำนวณขนาดกลุ่มตัวอย่างด้วยแนวคิดของยามานะ ได้ขนาดกลุ่มตัวอย่าง 298 คน เก็บได้ 250 คน ทำการรวบรวมแบบสอบถามคืนด้วยตัวเองนำแบบสอบถามที่ได้รับการตอบทั้งหมด นำไปวิเคราะห์ข้อมูลทางสถิติต่อไป

การวิเคราะห์ข้อมูล ผู้ศึกษานำแบบสอบถามจำนวน 250 ชุด และนำมาตรวจสอบความถูกต้องครบถ้วนและนำมาจัดระบบและนำข้อมูล จำนวน 30 ชุด ไปทำการทดสอบหาความเที่ยงตรงด้วย การหาค่า alpha efficiency ตามวิธีของ Cronbach กับประชาชนในอำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา ได้ค่า alpha efficiency 0.897 พบว่ามีความเที่ยงตรงจึงนำไปวิเคราะห์โดยใช้โปรแกรมสถิติในคอมพิวเตอร์เพื่อประมวลผลต่อไป

ผลการศึกษา

จากการศึกษาค้นคว้าตามวิธีการดำเนินการศึกษาดังกล่าวมาในข้างต้น สามารถนำเสนอผลการศึกษาค้นคว้า รายละเอียดดังต่อไปนี้ ลักษณะส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสอบถาม มีดังนี้

เพศ ประชาชนส่วนใหญ่เพศชาย จำนวน 99 คน คิดเป็นร้อยละ 39.5 และเพศหญิง จำนวน 151 คน คิดเป็นร้อยละ 60.5

อายุ ประชาชนส่วนใหญ่มี อายุ 31 - 40 ปี จำนวน 204 คน คิดเป็นร้อยละ 81.5 รองลงมาอายุ 41 - 50 ปี จำนวน 40 คน คิดเป็นร้อยละ 16.5 รองลงมา 21-25 จำนวน 3 คน คิดเป็นร้อยละ 1.0 และ 26 - 30 ปี จำนวน 3 คน คิดเป็นร้อยละ 1.0 ตามลำดับ

ระดับการศึกษา ประชาชนส่วนใหญ่จบการศึกษาปริญญาตรี จำนวน 200 คน คิดเป็นร้อยละ 80.0 รองลงมา ปริญญาโทขึ้นไป จำนวน 41 คน คิดเป็นร้อยละ 14.0 และอนุปริญญา / ปวส หรือเทียบเท่า จำนวน 19 คน คิดเป็นร้อยละ 6.0 ตามลำดับ

รายได้ต่อเดือน รายได้ 12,001 - 16,000 บาท จำนวน 130 คน คิดเป็นร้อยละ 52.5 รองลงมา รายได้ระหว่าง 16,001 - 20,000 บาท จำนวน 56 คน คิดเป็นร้อยละ 22.5 รายได้ระหว่าง 20,000 บาทขึ้นไป จำนวน 40 คน คิดเป็นร้อยละ 16.0 และ 8,001 - 12,000 บาท จำนวน 24 คน คิดเป็นร้อยละ 9.0 ตามลำดับ

ประสิทธิผลของการนำนโยบายการป้องกันและปราบปรามการลักลอบนำเข้าน้ำมันเชื้อเพลิงเถื่อนเข้าในราชอาณาจักร ในภาพรวม เท่ากับ = 4.12 อยู่ในระดับมาก และเมื่อพิจารณาเป็นรายด้านโดยเรียงลำดับความคิดเห็นจากระดับค่าเฉลี่ยมาก ลงไปหาน้อยสุดตามเกณฑ์การประเมิน พบว่า นำภาษีสรรพสามิตไปพัฒนาประเทศในด้านต่าง ๆ อยู่ในระดับมาก มีค่าเฉลี่ย = 4.19 รองลงมา ลดปริมาณการปลอมแปลงน้ำมันเชื้อเพลิง อยู่ในระดับมาก มีค่าเฉลี่ย = 4.18 รองลงมา ผลประโยชน์ด้านภาษีที่เป็นรายได้ของชาติเพิ่มขึ้น

อยู่ในระดับมาก มีค่าเฉลี่ย = 4.15 รองลงมา เกิดความเป็นธรรมต่อผู้บริโภค อยู่ในระดับมาก มีค่าเฉลี่ย = 4.14 รองลงมา การนำเข้าน้ำมันเถื่อนลดลง อยู่ในระดับมาก มีค่าเฉลี่ย = 4.14 และ ลดปริมาณการบริโภคเชื้อเพลิงที่ไม่จำเป็น อยู่ในระดับมาก มีค่าเฉลี่ย = 4.13 ตามลำดับ

ปัจจัยที่มีผลต่อประสิทธิผลของการนำนโยบายการป้องกันและปราบปรามการลักลอบนำเข้าน้ำมันเชื้อเพลิงเถื่อนเข้าในราชอาณาจักร ในภาพรวม เท่ากับ = 4.12 อยู่ในระดับมาก และเมื่อพิจารณาเป็นรายด้าน โดยเรียงลำดับความคิดเห็นจากระดับค่าเฉลี่ยมาก ลงไปหาน้อยสุดตามเกณฑ์การประเมิน พบว่า ด้านมาตรฐานและวัตถุประสงค์ของนโยบาย อยู่ในระดับมาก มีค่าเฉลี่ย = 4.12 รองลงมา ด้านความพอเพียงของทรัพยากรนโยบาย อยู่ในระดับมาก มีค่าเฉลี่ย = 4.09 รองลงมา ด้านประสิทธิภาพในการติดต่อสื่อสารและประสานงานเครือข่าย อยู่ในระดับมาก มีค่าเฉลี่ย = 3.85 รองลงมา ด้านลักษณะองค์การที่นำนโยบายไปปฏิบัติ และ ด้านปริมาณและคุณภาพของบุคลากร อยู่ในระดับมาก มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ = 3.84 และ ด้านการสนับสนุนจากหน่วยงานและประชาชน อยู่ในระดับมาก มีค่าเฉลี่ย = 3.81 ตามลำดับ

ผลการทดสอบสมมติฐาน

สมมติฐานข้อที่ 1 ประสิทธิผลของการนำนโยบายการป้องกันและปราบปรามการลักลอบนำเข้าน้ำมันเชื้อเพลิงเถื่อนเข้าในราชอาณาจักร อยู่ในระดับสูง

สมมติฐานข้อที่ 2 ประสิทธิผลของการนำนโยบายการป้องกันและปราบปรามการลักลอบนำเข้าน้ำมันเชื้อเพลิงเถื่อนเข้าในราชอาณาจักรไม่มีความแตกต่างกันในทัศนะของกลุ่มตัวอย่าง

สมมติฐานข้อที่ 3 ปัจจัยที่มีผลต่อประสิทธิผลของการนำนโยบายการป้องกันและปราบปรามการลักลอบนำเข้าน้ำมันเชื้อเพลิงเถื่อนเข้าในราชอาณาจักรไม่มีความสัมพันธ์กับประสิทธิผลของการนำนโยบายการป้องกันและปราบปรามการลักลอบนำเข้าน้ำมันเชื้อเพลิงเถื่อนเข้าในราชอาณาจักรในเชิงบวกอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติ

อภิปรายผล

การอภิปรายผลด้านการนำนโยบายไปปฏิบัติจากผลลัพธ์การวิจัย พบว่า สอดคล้องกับการศึกษาของศิริพร เขียวใสว (พ.ศ.2550) ที่พบว่า ผลจากการนำโครงการจ่ายเงินสงเคราะห์เบี้ยยังชีพสำหรับผู้สูงอายุไปปฏิบัติ นั้นได้ผลปานกลางปัจจัยต่าง ๆ ที่ศึกษามีผลต่อการนำโครงการจ่ายเงินสงเคราะห์เบี้ยยังชีพสำหรับผู้สูงอายุไปปฏิบัติสถานภาพบุคคลที่แตกต่างกัน ไม่ทำให้เกิดความแตกต่าง ในการนำนโยบายไปปฏิบัติสอดคล้องกับบัญชา ผลานิสงค์ (พ.ศ.2553) ทำการศึกษาเรื่อง การนำนโยบายสวัสดิการเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนตำบลบอวิน จังหวัดชลบุรี ผลการศึกษาสรุปได้ว่าผู้สูงอายุส่วนใหญ่เห็นว่าการดำเนินนโยบายสวัสดิการเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ โดยภาพรวมมีความสำเร็จสูง และผู้สูงอายุส่วนใหญ่เห็นว่าปัญหาอุปสรรคในการดำเนินนโยบายสวัสดิการเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุโดยภาพรวมมีน้อย เนื่องจากองค์การบริหารส่วนตำบลบอวินมีการจัดสวนงานสวัสดิการสังคมที่รับผิดชอบต่อการดูแลสวัสดิการเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุโดยตรง และองค์การบริหารส่วนตำบลบอวินได้ดำเนินงานตามนโยบายของรัฐบาลที่ถือว่าการจ่ายเงินสวัสดิการเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุเป็นนโยบายเร่งด่วนและต้องรายงานผลการปฏิบัติทุกเดือน สอดคล้องกับ วิภา ฐสรานนท์ (2550) ศึกษาความพึงพอใจของผู้สูงอายุต่อการจ่ายเงินสงเคราะห์เบี้ยยังชีพขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตพื้นที่จังหวัดภูเก็ต พบว่าระดับความพอใจของผู้สูงอายุ อยู่ในระดับพึงพอใจสูง ด้านความเพียงพอ มีการจ่ายตามหลักเกณฑ์อย่างทั่วถึง ด้านความรวดเร็ว มีระดับความรวดเร็วสูงและตรงเวลา ด้านความโปร่งใส มีหลักเกณฑ์ความเหมาะสมในการคัดเลือกอย่างเป็นธรรม มีความครบถ้วนในการจ่ายเบี้ยทั้งในจำนวนและความต่อเนื่องในทุกเดือน และองค์การบริหารส่วนตำบลยังมีการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์อย่างต่อเนื่องในการให้ความรู้ และหลักเกณฑ์ของผู้สูงอายุที่จะได้รับเบี้ยยังชีพสอดคล้องกับสุทิน อ่อนอุบล (2551) ที่ศึกษาปัจจัยที่มีผลต่อความต้องการบริการสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุในเขตชนบทจังหวัดชัยภูมิ พบว่า ความต้องการสวัสดิการอยู่ในระดับสูง ในด้านสุขภาพ การศึกษาที่อยู่อาศัย การส่งเสริม

อาชีพและรายได้สำหรับผู้สูงอายุ ปัจจัยที่มีผล คือ การศึกษาและอาชีพหลักของผู้สูงอายุ ด้านครอบครัว ด้านคุณภาพทั้งร่างกายและจิตใจ และด้านสังคม โดยปัจจัยข้างต้นมีความสัมพันธ์กับความต้องการบริการทางสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุในเขตจังหวัดชัยภูมิ และสามารถพยากรณ์ถึงระดับความต้องการบริการสังคมของผู้สูงอายุในจังหวัดชัยภูมิได้และในด้านการปราบปรามสอดคล้องกับงานของโกศล ทองนพแก้ว (2550) ด้านการดำเนินงานและปัญหาการป้องกันปราบปรามยาเสพติดของเจ้าหน้าที่ตำรวจภูธรจังหวัดอ่างทอง ผลการวิจัยพบว่า

1. เจ้าหน้าที่ตำรวจภูธรจังหวัดอ่างทอง มีการดำเนินงานการป้องกันปราบปรามยาเสพติดอยู่ในระดับปานกลาง เรียงตามลำดับคือ ด้านป้องกันยาเสพติด ด้านปราบปรามยาเสพติด และด้านสนับสนุนบำบัดรักษาผู้ป่วยยาเสพติด
2. เจ้าหน้าที่ตำรวจภูธรจังหวัดอ่างทอง มีปัญหาการดำเนินงานการป้องกันปราบปรามยาเสพติดอยู่ในระดับปานกลาง เรียงตามลำดับคือ ด้านปราบปรามยาเสพติด ด้านสนับสนุนบำบัดรักษาผู้ป่วยยาเสพติด และด้านป้องกันยาเสพติด
3. เจ้าหน้าที่ตำรวจภูธรจังหวัดอ่างทองที่มีประสบการณ์การปฏิบัติงาน การเข้ารับการอบรม และพื้นที่ปฏิบัติงานต่างกัน มีการดำเนินงานการป้องกันปราบปรามยาเสพติดแตกต่างกัน อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05
4. เจ้าหน้าที่ตำรวจภูธรจังหวัดอ่างทอง ที่มีอายุ ชั้นยศ ประสบการณ์การปฏิบัติงาน และพื้นที่ปฏิบัติงานต่างกัน มีปัญหาการดำเนินงานการป้องกันปราบปรามยาเสพติด แตกต่างกัน อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ.05

การอภิปรายผลด้านการปราบปรามน้ำมันเถื่อน การศึกษาครั้งนี้สอดคล้องกับงานของวิเชียร สีดำ (2554) เรื่องปัญหาและอุปสรรคในการปราบปรามการค้าน้ำมันเถื่อนภายใน จังหวัดสงขลาในเรื่องปัญหาและอุปสรรคของการนำนโยบายไปปฏิบัติปัญหาอุปสรรคประกอบด้วย ด้านทรัพยากรการบริหาร ด้านระเบียบ คำสั่ง กฎหมาย ด้านความร่วมมือจากประชาชนและ ด้านอำนาจอิทธิพลต่าง ๆ รวมถึงด้านขวัญกำลังใจของเจ้าหน้าที่และงานของนุกุล ชื่นพิง (2556) ในเรื่องการให้ข้อมูลข่าวสารและความร่วมมือแจ้งเบาะแสของประชาชนและกระบวนการนำเข้าน้ำมันเถื่อนกระบวนการเข้าออกผ่านด่านมีทั้งผ่านและไม่ผ่านกระบวนการตรวจคนเข้าเมืองเมื่อนำเข้ามาแล้วนำไปเก็บไว้ที่ศูนย์รวบรวมแหล่งน้ำมันเถื่อนก่อนกระจายไปยังผู้ค้าปลีกในประเทศไทยสอดคล้องกับงานของ Hossein Miri & Mohammad ghasemi (2019) Start Smuggling Goods & Currency-damages and reasons ที่กล่าวว่า การลักลอบขนสินค้าเถื่อนเป็นการเริ่มต้นของอาชญากรรมที่เป็นปัญหาต่อ การเมือง เศรษฐกิจและสังคม สาเหตุจากการที่เกิดการขยายตัวอย่างรวดเร็วของการค้าและธุรกิจ การลักลอบขนสินค้าเถื่อนเป็นผลประโยชน์ของกลุ่มคนเพียงจำนวนน้อยแต่มีผลกระทบเป็นวงกว้างต่อประชาชนโดยเฉพาะด้าน เศรษฐกิจที่ผู้คนที่ต้องการได้รับการเลิกจ้างงาน แนวทางที่ดีที่สุดคือการแสวงหาสาเหตุของการลักลอบดังกล่าวถึงงานของ Hamed Ghodbusi & Nima Rafizadeh (2019) The Effect of Fuel Subsidy Reforms on the Behavior of Gasoline Consumers.

ข้อเสนอแนะจากการวิจัย

ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย

1. รัฐควรมีนโยบายด้านพลังงานและพลังงานทางเลือกอื่นเพื่อการขนส่งและการเดินทาง
2. รัฐบาลควรเน้นนโยบายการขนส่งสินค้าและบริการขนส่งมวลชนด้วยระบบรางให้มากและมีประสิทธิภาพ
3. รัฐต้องเลิกนโยบายประชานิยมทางพลังงานและใช้ให้กลไกตลาดทำงานอย่างอิสระ
4. ประสิทธิภาพของการนำนโยบายการป้องกันและปราบปรามการลักลอบนำเข้าน้ำมันเชื้อเพลิงเถื่อนเข้า

ในราชอาณาจักรที่ประกอบด้วยตัวแปรประกอบ ด้วยปริมาณและคุณภาพของบุคลากร ประสิทธิภาพในการติดต่อสื่อสาร และประสานงานเครือข่ายเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ ควรจะมีการพัฒนาบุคลากรของข้าราชการ พนักงานราชการ ลูกจ้างโครงการสำนักตรวจสอบป้องกันและปราบปราม กรมสรรพสามิต กระทรวงการคลังให้มีสมรรถนะทั้งร่างกายขวัญกำลังใจการเพิ่มคุณวุฒิและสร้างเสริมเครือข่ายการประสานงานลงสู่ระดับพื้นที่

5. นโยบายดังกล่าวเป็นนโยบายจากบนลงล่าง ข้าราชการเป็นผู้ปฏิบัติ ผลสำเร็จก็เกิดอันเนื่องจากการขับเคลื่อนเป็นฝ่ายเดียวถ้าจะให้มีความมีประสิทธิภาพจะต้องให้ประชาชนมีส่วนร่วมกับการกำหนดและนำนโยบายไปปฏิบัติ

6. แม้ว่าเป็นนโยบายที่มีผลต่อความนิยมในคะแนนเสียงของรัฐบาลแต่มีความจำเป็นอย่างยิ่งจะต้องกำหนดนโยบายดังกล่าวเพื่อรักษาวินัยการคลังและพฤติกรรมการบริโภคของประชาชน

ข้อเสนอแนะในการวิจัยครั้งต่อไป

1. ทำวิจัยประสิทธิผลการใช้พลังงานไฟฟ้าในการขับเคลื่อนยานยนต์
2. ประสิทธิภาพการนำนโยบายการขนส่งสินค้าและบริการขนส่งมวลชนด้วยระบบรางไปปฏิบัติ

เอกสารอ้างอิง

- กรมศุลกากร กรมสรรพสามิต และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ. (9 มิถุนายน 2564). ผลการดำเนินงานโครงการน้ำมันเถื่อน มีนาคม พ.ศ. 2563. สืบค้นเมื่อ 12 กรกฎาคม 2564 จาก <https://www.eppo.go.th/index.php/th/eppo-intranet/item/16924-oilsmuggling47>.
- โกศล ทองนพเก้า. (2550). การศึกษาการดำเนินงานและปัญหาการป้องกันปราบปรามยาเสพติดของเจ้าหน้าที่ตำรวจภูธรจังหวัดอ่างทอง (วิทยานิพนธ์ปริญญาศิลปศาสตรมหาบัณฑิต) สาขาสังคมศาสตร์ เพื่อการพัฒนา มหาวิทยาลัยราชภัฏพระนครศรีอยุธยา.
- นุกูล ชื่นฟัก. (2556). กระบวนการค้าน้ำมันเถื่อน ข้ามชาติพื้นที่ด่านชายแดน ภาคใต้ไทย-มาเลเซีย นำเสนอที่ประชุมการประชุม หาดใหญ่วิชาการ ครั้งที่ 4, วันที่ 10 พฤษภาคม 2556.
- บัญชา ผลานิสงค์. (2553). การนำนโยบายเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนตำบลบ่อวิน จังหวัดชลบุรี (ปริญญาานิพนธ์ปริญญารัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต). มหาวิทยาลัยบูรพา.
- วิเชียร สีดำ. (2554). ปัญหาและอุปสรรคการปราบปรามน้ำมันเถื่อนในจังหวัดสงขลา (วิทยานิพนธ์รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต). สาขาวิชารัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์.
- วิภา อุตสรานนท์. (2550). ความพึงพอใจของผู้สูงอายุต่อการจ่ายเงินสงเคราะห์เบี้ยยังชีพขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตพื้นที่จังหวัดภูเก็ต (การศึกษานิพนธ์ปริญญารัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต). วิทยาลัยการปกครองท้องถิ่น มหาวิทยาลัยขอนแก่น.
- วิพร เขียวไสว. (2550). การนำนโยบายเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุไปปฏิบัติ: กรณีศึกษาองค์การบริหารส่วนตำบลวังยาง จังหวัดสุพรรณบุรี (ปริญญาานิพนธ์รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต). บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ.
- สมบัติ อารังอัญวงศ์.(2553). นโยบายสาธารณะ: แนวคิด การวิเคราะห์และกระบวนการ. กรุงเทพฯ: เสมาธรรม.
- สุทิน อ่อนอุบล. (2551). ปัจจัยที่มีผลต่อความต้องการบริการสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุในเขตชนบทจังหวัดชัยภูมิ (วิทยานิพนธ์ศิลปศาสตรมหาบัณฑิต). บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยขอนแก่น.
- Anderson, B. (1975). Public Policy - Making. New York: Praeger USA.
- Bardach, Eugene. (1980). Implementation Studies and the study of Implements, Presented at the 1980 meeting of American Policy Science Association, University of California.
- Hamed, G & Nima, R. (2019). The Effect of Fuel Subsidy Reforms on the Behavior of Gasoline Consumers. <https://papers.ssm.com/sol3/papers>, 4th October 2019.
- Hossein, M & Mohammad, G. (2019). Start Smuggling Goods and Currency-damages and reasons. <https://revista.unitins.br>, 3rd October 2019.

Paul, A. S & Daniel, Z.M. (1983). The Implementation of Public Policy: A Framework of Analysis. Policy Studies Journal Content. 5(32), pp. 37.

Pollitt, C., & Bouckaert, G. (2004). Public Management Reform: A Comparative Analysis. 2nd ed. Oxford: Oxford University Press.

Thomas R.D. (1984). Understanding Public Policy. New Jersey: Prentice Hall.

Younis, T., & Davidson, I. (1990). The study of implementation. Worcester, Great Britain: Billing G. Sons Ltd.